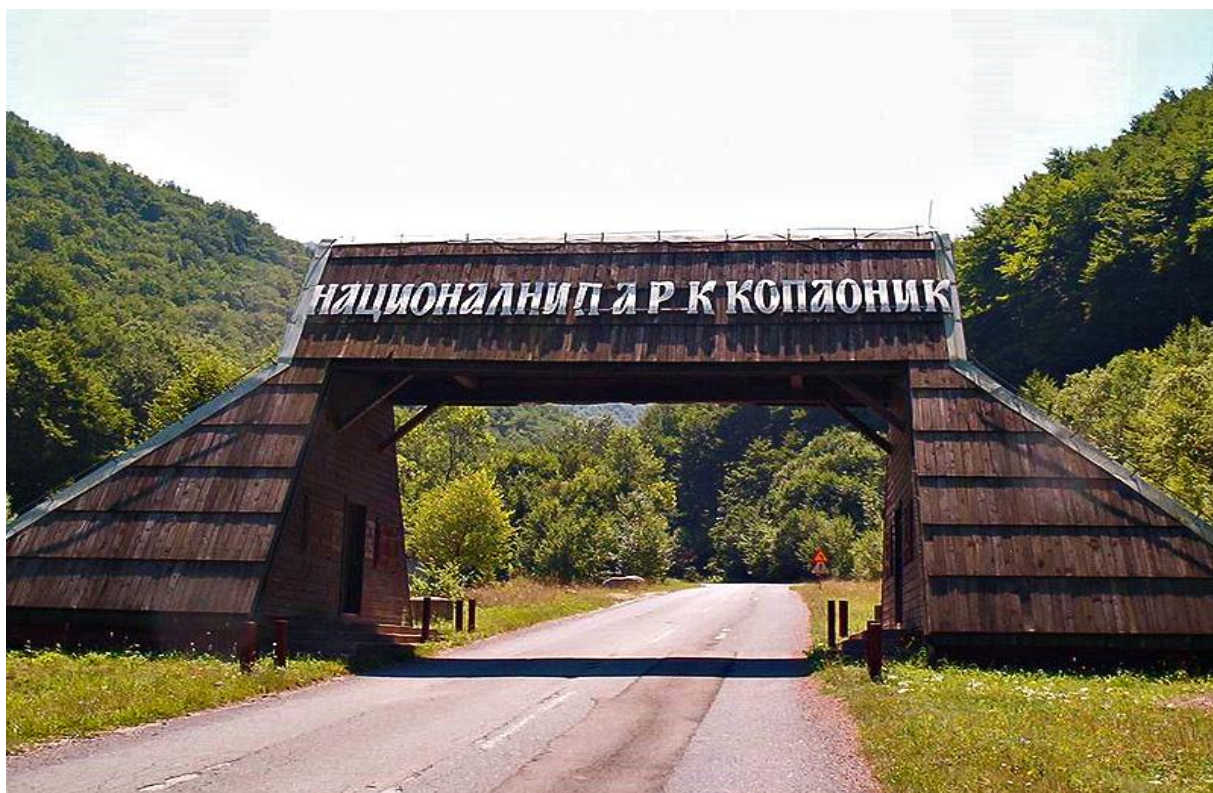


**Извештај о ревизији  
правилности пословања Јавног предузећа  
„Национални парк Копаоник“ са потпуном  
одговорношћу, Копаоник за 2018. годину у делу  
који се односи на јавне набавке, обрачун и  
исплату зарада, накнада зарада и осталих личних  
расхода и расподелу и уплату добити**



## **Мисија**

*Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.*

---

<sup>1</sup> Насловна слика преузета са странице <http://www.infokop.net/sluzbe-kopaonik/pocetak-naplate-ulaska-u-nacionalni-park-kopaonik-3.html>

## **Зашто смо спровели ову ревизију?**

У ревизијама јавних предузећа које су вршене у претходним годинама утврђене су значајне неправилности у примењивању закона којима су регулисане јавне набавке, зараде, накнаде зарада и остала лична примања и расподела и уплата добити у јавном сектору и које су се односиле на:

- Предузимање свих потребних мера приликом планирања, спровођења и извештавања о поступцима јавних набавки;
- Спровођење поступка јавних набавки, закључење уговора и измене закључених уговора није вршено у складу са Законом о јавним набавкама;
- Набавка радова, добара и услуга вршена је без спровођења одговарајућег поступка јавне набавке;
- Усаглашеност општих аката предузећа са Законом о раду;
- Обрачун и исплата зарада и накнада зарада и других примања није вршена у складу са одредбама Закона о раду и Колективног уговора;
- Примену Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава;
- Расподела и уплата добити није вршена у складу са Законом о буџету и Законом о јавним предузећима

## **Шта смо препоручили?**

За уређење области која је била предмет ревизије дали смо пет препорука.

Препоруке су усмерене на:

- предузимање свих потребних мера приликом планирања и извештавања о поступцима јавних набавки;
- утврђивање процењене вредности јавних набавки у складу са Законом о јавним набавкама;
- обрачунавање накнаде зараде у складу са Законом о раду;
- усклађивање одредби Колективног уговора са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава.

## **Резиме**

Јавно предузеће „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник (у даљем тексту: ЈП Национални парк Копаоник) је у 2018. години извршио набавку добара и услуга у износу од најмање 6,05 милиона динара без спроведеног поступка јавне набавке. ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години за 3,90 милиона динара више обрачунао и исплатио бруто зараду у односу на прописан износ зарада, накнада зарада и осталих личних расхода.

ЈП Национални парк Копаоник је извршио набавку добара и услуга у вредности од најмање 6,05 милиона динара без претходно спроведених поступака јавних набавки, иако нису постојали разлози за изузеће од примене прописани чл. 7, 7а и 39 став 2 Закона о јавним набавкама.

ЈП Национални парк Копаоник је, повећањем основице за обрачун и исплату зарада, повећањем година радног стажа за обрачун и исплату увећане зараде по основу минулог рада и повећањем накнаде трошкова за исхрану у току рада, више обрачунао и исплатио зараду запослених за износ од најмање 3,90 милиона динара, што није у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава.

## **САДРЖАЈ**

<b>I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ.....</b>	<b>7</b>
<b>1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ .....</b>	<b>7</b>
<b>1.1. ЈП Национални парк Копаоник није предузео све потребне мере приликом планирања поступака јавних набавки .....</b>	<b>7</b>
1.1.1. ЈП Национални парк Копаоник није донео интерни акт о ближем уређивању поступка јавне набавке, што није у складу са чланом 22 став 1 Закона о јавним набавкама. ....	7
1.1.2. ЈП Национални парк Копаоник, својим Правилником о организацији и систематизацији послова, није систематизовао радно место у оквиру којег ће се обављати послови јавних набавки, што није у складу са чланом 134 став 1 Закона о јавним набавкама. ....	7
1.1.3. ЈП Национални парк Копаоник није објавио План јавних набавки за 2018. годину на Порталу јавних набавки, што није у складу са чланом 51 став 3 Закона о јавним набавкама.....	7
1.1.4. Процењена вредноста јавних набавки за 2018. годину у ЈП Национални парк Копаоник, у износу од 123.831.838 динара, није заснована на спроведеном испитивању, односно истраживању тржишта сваког конкретног предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и слично, што није у складу са чланом 64 став 3 Закона о јавним набавкама. ....	7
<b>1.2. ЈП Национални парк Копаоник није достављао Управи за јавне набавке тромесечне извештаје о јавним набавкама .....</b>	<b>8</b>
1.2.1. ЈП Национални парк Копаоник није достављао у електронској форми Управи за јавне набавке тромесечне извештаје о јавним набавкама, што није у складу са чланом 132 став 2 Закона о јавним набавкама. ....	8
<b>1.3. ЈП Национални парк Копаоник је извршио набавку добара и услуга у вредности од најмање 6,05 милиона динара без претходно спроведених поступака јавне набавке.....</b>	<b>8</b>
1.3.1. ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години извршио набавку добара и услуга у вредности од најмање 6.051 хиљаде динара без претходно спроведених поступака јавних набавки, иако извршене набавке не представљају набавке утврђене чл. 7 и 7а не на које се одредбе Закона о јавним набавкама примењују, а вредност набављених истоврсних добара и услуга већа је од лимита од 500.000 динара утврђеног чланом 39 став 2 Закона о јавним набавкама. ....	8
<b>1.4. ЈП Национални парк Копаоник је све поступке јавних набавки спровео у складу са Законом о јавним набавкама .....</b>	<b>9</b>
1.4.1. ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години покренуо и спровео 13 (тринаест) поступака јавних набавки, укупне уговорене вредности у износу од 47.515.033 динара, у складу са Законом о јавним набавкама. ....	9
<b>2. ОБРАЧУН И ИСПЛАТА ЗАРАДА, НАКНАДА ЗАРАДА И ОСТАЛИХ ЛИЧНИХ РАСХОДА.....</b>	<b>9</b>
<b>2.1. ЈП Национални парк Копаоник није усагласио уговоре о раду запослених са Законом о раду.....</b>	<b>9</b>
2.1.1. Уговори о раду које је директор ЈП Национални парк Копаоник закључио са запосленима нису у потпуности усклађени са одредбама Закона о раду, јер не садрже све потребне елементе прописане чланом 33 Закона о раду, односно не садрже врсту и степен стручне спреме запосленог, назив и опис послова које запослени треба да обавља, место рада запосленог, радно време запосленог, као и новчани износ зараде на дан закључења уговора. ....	9

<b>2.2. ЈП Национални парк Копаоник не доставља свим запосленима обрачуне зараде и накнаде зараде у складу са Законом о раду.....</b>	<b>9</b>
2.2.1. ЈП Национални парк Копаоник, приликом исплате зараде и накнаде зарада, није свим запосленима достављао обрачуне зарада и накнаде зараде (исплатне листе) у складу са чланом 121 Закона о раду. ....	9
<b>2.3. ЈП Национални парк Копаоник не обрачунава накнаде зараде у складу са Законом о раду.....</b>	<b>9</b>
2.3.1. ЈП Национални парк Копаоник, приликом обрачуна накнада зарада за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора и привремене спречености за рад до 30 дана, у висину просечне зараде у претходних 12 месеци не укључује сва примања која чине зараду у смислу члана 105 Закона о раду, већ у исту укључује само основну зараду за време проведено на раду и увећану зараду по основу времена проведеног на раду за сваку пуну годину рада остварену у радном односу (минули рад), без увећања зараде по основу накнаде трошкова за исхрану у току рада и накнаде трошкова регреса за коришћење годишњег одмора, који се сматрају зарадом у смислу одредби члана 105 Закона о раду.....	9
<b>2.4. ЈП Национални парк Копаоник је применио одредбе Колективног уговора и на тај начин више је обрачунао и исплатио зараду запослених за износ од најмање 3,90 милиона динара, што није у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава.....</b>	<b>10</b>
2.4.1. ЈП Национални парк Копаоник у 2018. години није примењивао основицу за обрачун и исплату зарада која је била у примени на дан доношења Закона о привременом уређивању основица и која након умањена од 10% износи 16.843 динара за месечни фонд од 184 часова рада, већ је примењивао месечну основицу за обрачун основне зараде која се мењала у зависности од месечног фонда часова и вредности радног часа, утврђеног на основу масе зарада планиране Програмом пословања за 2018. годину. Поред тога, директор ЈП Национални парк Копаоник није доносио одлуке о вредности радног часа ради обрачуна месечне зараде запослених. Поступајући на описани начин, ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години више обрачунао основну зараду запослених за износ од најмање 1.943.243 динара, што није у складу са чланом 5 став 1 Закона о привременом уређивању основица.....	10
2.4.2. ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години, за обрачун и исплату увећане зараде по основу минулог рада, применио одредбу члана 47 став 1 тачка 5 Колективног уговора, која је по члану 4 Закона о привременом уређивању основица ништава и на тај начин у 2018. години више је обрачунао увећану зараду по основу минулог рада за износ од најмање 847.802 динара.....	10
2.4.3. ЈП Национални парк Копаоник је у периоду од 1. марта до 31. децембра 2018. године, за обрачун и исплату накнаде трошкова за исхрану у току рада, применио одредбу члана 53 став 1 алинеја друга Колективног уговора, која је по члану 4 Закона о привременом уређивању основица ништава и на тај начин у поменутом периоду више је обрачунао и исплатио накнаде трошкова за исхрану у току рада за износ од 1.113.568 динара.....	10
<b>2.5. ЈП Национални парк Копаоник је доследно применио Закон о утврђивању максималне зараде у јавном сектору .....</b>	<b>11</b>
2.6.1. Зараде пословодства (директора и извршних директора) и осталих запослених у ЈП Национални парк Копаоник у 2018. години у складу су са Законом о утврђивању максималне зараде у јавном сектору.....	11
<b>2.6. Ново запошљавање у ЈП Национални парк Копаоник у складу је са чланом 27е Закона о буџетском систему.....</b>	<b>11</b>
2.6.1. Број новозапослених лица на неодређено време и број додатно ангажованих лица преко омладинских задруга у 2018. години у ЈП Национални парк Копаоник у складу је са чланом 27е ст. 34-37 Закона о буџетском систему.....	11

<b>3. РАСПОДЕЛА И УПЛАТА ДОБИТИ У БУЏЕТ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ .....</b>	<b>11</b>
<b>3.1. ЈП Национални парк Копаоник је уплатио у буџет Републике Србије део добити у складу са Законом о буџету Републике Србије за 2018. годину и Законом о јавним предузећима.....</b>	<b>12</b>
3.1.1. ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години уплатио у буџет Републике Србије део од најмање 50% добити остварене по завршном рачуну 2017. годину у износу од 8.147.853 динара у складу са чланом 16 Закона о буџету Републике Србије за 2018. годину и у складу са чланом 58 Закона о јавним предузећима. ....	12
Скретање пажње .....	12
<b>II ПРЕПОРУКЕ .....</b>	<b>13</b>
<b>III КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ .....</b>	<b>16</b>
1. Предмет ревизије.....	16
2. Ревидирани период пословања.....	16
3. Информације о субјекту ревизије .....	16
4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима .....	18
5. Критеријуми.....	18
6. Методологија рада .....	19
7. Стандарди ревизије примењени у ревизији.....	19
<b>IV ПРИЛОГ 1 – Предузете мере у поступку ревизије .....</b>	<b>20</b>
<b>V ПРИЛОГ 2 – Јавне набавке.....</b>	<b>21</b>
<b>VI ПРИЛОГ 3 – Обрачун и исплата зарада, накнада зарада и осталих личних расхода.....</b>	<b>30</b>
<b>VII ПРИЛОГ 4 – Расподела и уплата добити у буџет Републике Србије.....</b>	<b>41</b>

## **I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ**

### **1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

---

**Доношење и примена аката у вези са планирањем, спровођењем и извештавањем о јавним набавкама**

---

**1.1. ЈП Национални парк Копаоник није предузео све потребне мере приликом планирања поступака јавних набавки**

**1.1.1. ЈП Национални парк Копаоник није донео интерни акт о ближем уређивању поступка јавне набавке, што није у складу са чланом 22 став 1 Закона о јавним набавкама.**

*(Прилог 1 – Предузете мере у поступку ревизије 1)*

**1.1.2. ЈП Национални парк Копаоник, својим Правилником о организацији и систематизацији послова, није систематизовао радно место у оквиру којег ће се обављати послови јавних набавки, што није у складу са чланом 134 став 1 Закона о јавним набавкама.**

*У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 1)*

**1.1.3. ЈП Национални парк Копаоник није објавио План јавних набавки за 2018. годину на Порталу јавних набавки, што није у складу са чланом 51 став 3 Закона о јавним набавкама.**

*(Прилог 1 – Предузете мере у поступку ревизије 2)*

**1.1.4. Процењена вредноста јавних набавки за 2018. годину у ЈП Национални парк Копаоник, у износу од 123.831.838 динара, није заснована на спроведеном испитивању, односно истраживању тржишта сваког конкретног предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и слично, што није у складу са чланом 64 став 3 Закона о јавним набавкама.**

*У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 2)*

Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

---

**1.2. ЈП Национални парк Копаоник није достављао Управи за јавне набавке тромесечне извештаје о јавним набавкама**

**1.2.1. ЈП Национални парк Копаоник није достављао у електронској форми Управи за јавне набавке тромесечне извештаје о јавним набавкама, што није у складу са чланом 132 став 2 Закона о јавним набавкама.**

*(Прилог 1 – Предузете мере у поступку ревизије 3)*

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

### **Набавке без примене Закона о јавним набавкама**

**1.3. ЈП Национални парк Копаоник је извршио набавку добара и услуга у вредности од најмање 6,05 милиона динара без претходно спроведених поступака јавне набавке**

**1.3.1. ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години извршио набавку добара и услуга у вредности од најмање 6.050.517 динара без претходно спроведених поступака јавних набавки, иако извршене набавке не представљају набавке утврђене чл. 7 и 7а не на које се одредбе Закона о јавним набавкама примењују, а вредност набављених истоврсних добара и услуга већа је од лимита од 500.000 динара утврђеног чланом 39 став 2 Закона о јавним набавкама.**

Табела број 1: Преглед набавки без претходно спроведеног поступка јавне набавке

- у динарима -

Врста предмета набавке	Предмет набавке	Вредност набавке без ПДВ-а
Добра	Електрична енергија	1.564.520
	Заштитна и сигурносна одећа и обућа	825.090
	Геодетски инструменти	803.950
	Сигурносне камере	700.100
Услуге	Поправка и одржавање моторних возила	785.784
	Осигурање	746.216
	Фиксна и мобилна телефонија	624.857
Укупно		6.050.517

*У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 3)*

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.



## **Спровођење поступка јавних набавки, закључење уговора, измена и извршење закључених уговора**

---

**1.4. ЈП Национални парк Копаоник је све поступке јавних набавки спровео у складу са Законом о јавним набавкама**

**1.4.1. ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години покренуо и спровео 13 (тринаест) поступака јавних набавки, укупне уговорене вредности у износу од 47.515.033 динара, у складу са Законом о јавним набавкама.**

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

---

## **2. ОБРАЧУН И ИСПЛАТА ЗАРАДА, НАКНАДА ЗАРАДА И ОСТАЛИХ ЛИЧНИХ РАСХОДА**

---

**Усклађеност општег акта и уговора о раду са одредбама Закона о раду које се односе на зараде, накнаде зарада и друга примања**

---

**2.1. ЈП Национални парк Копаоник није усагласио уговоре о раду запослених са Законом о раду**

**2.1.1. Уговори о раду које је директор ЈП Национални парк Копаоник закључио са запосленима нису у потпуности усклађени са одредбама Закона о раду, јер не садрже све потребне елементе прописане чланом 33 Закона о раду, односно не садрже врсту и степен стручне спреме запосленог, назив и опис послова које запослени треба да обавља, место рада запосленог, радно време запосленог, као и новчани износ зараде на дан закључења уговора.**

*(Прилог 1 – Предузете мере у поступку ревизије 4)*

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

---

**Примена одредби Закона о раду из Одељка VIII Зарада, накнада зараде и друга примања**

---

**2.2. ЈП Национални парк Копаоник не доставља свим запосленима обрачуне зараде и накнаде зараде у складу са Законом о раду**

**2.2.1. ЈП Национални парк Копаоник, приликом исплате зараде и накнаде зарада, није свим запосленима достављао обрачуне зарада и накнаде зараде (исплатне листе) у складу са чланом 121 Закона о раду.**

*(Прилог 1 – Предузете мере у поступку ревизије 5)*

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

---

**2.3. ЈП Национални парк Копаоник не обрачунава накнаде зараде у складу са Законом о раду**

**2.3.1. ЈП Национални парк Копаоник, приликом обрачуна накнада зарада за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора и привремене спречености за рад до 30 дана, у висину просечне зараде у претходних 12 месеци не укључује сва примања**

---

која чине зараду у смислу члана 105 Закона о раду, већ у исту укључује само основну зараду за време проведено на раду и увећану зараду по основу времена проведеног на раду за сваку пуну годину рада остварену у радном односу (минули рад), без увећања зараде по основу накнаде трошкова за исхрану у току рада и накнаде трошкова регреса за коришћење годишњег одмора, који се сматрају зарадом у смислу одредби члана 105 Закона о раду.

*У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 4)*

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

---

**Примена одредби Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава (у даљем тексту: Закон о привременом уређивању основица)**

---

**2.4. ЈП Национални парк Копаоник је применио одредбе Колективног уговора и на тај начин више је обрачунао и исплатио зараду запослених за износ од најмање 3,90 милиона динара, што није у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава**

**2.4.1. ЈП Национални парк Копаоник у 2018. години није примењивао основицу за обрачун и исплату зарада која је била у примени на дан доношења Закона о привременом уређивању основица и која након умањена од 10% износи 16.843 динара за месечни фонд од 184 часова рада, већ је примењивао месечну основицу за обрачун основне зараде која се мењала у зависности од месечног фонда часова и вредности радног часа, утврђеног на основу масе зарада планиране Програмом пословања за 2018. годину. Поред тога, директор ЈП Национални парк Копаоник није доносио одлуке о вредности радног часа ради обрачуна месечне зараде запослених. Поступајући на описани начин, ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години више обрачунао основну зараду запослених за износ од најмање 1.943.243 динара, што није у складу са чланом 5 став 1 Закона о привременом уређивању основица.**

**2.4.2. ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години, за обрачун и исплату увећане зараде по основу минулог рада, применио одредбу члана 47 став 1 тачка 5 Колективног уговора, која је по члану 4 Закона о привременом уређивању основица ништава и на тај начин у 2018. години више је обрачунао увећану зараду по основу минулог рада за износ од најмање 847.802 динара.**

**2.4.3. ЈП Национални парк Копаоник је у периоду од 1. марта до 31. децембра 2018. године, за**

---

**обрачун и исплату накнаде трошкова за исхрану у току рада, применио одредбу члана 53 став 1 алинеја друга Колективног уговора, која је по члану 4 Закона о привременом уређивању основица ништава и на тај начин у поменутом периоду више је обрачунао и исплатио накнаде трошкова за исхрану у току рада за износ од 1.113.568 динара.**

*У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 5)*

Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

---

### **Примена Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору**

---

**2.5. ЈП Национални парк Копаоник је доследно применио Закон о утврђивању максималне зараде у јавном сектору**

**2.5.1. Зараде пословодства (директора и извршних директора) и осталих запослених у ЈП Национални парк Копаоник у 2018. години у складу су са Законом о утврђивању максималне зараде у јавном сектору.**

Максимална нето зарада у јавном сектору у 2018. години износила је 161.607,15 динара, а максимална нето зарада исплаћена у ЈП Национални парк Копаоник у истом периоду била је 102.641,20 динара.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

---

### **Усклађеност запошљавања и броја запослених са чланом 27е ст. 34-37 Закона о буџетском систему**

---

**2.6. Ново запошљавање у ЈП Национални парк Копаоник у складу је са чланом 27е Закона о буџетском систему**

**2.6.1. Број новозапослених лица на неодређено време и број додатно ангажованих лица преко омладинских задруга у 2018. години у ЈП Национални парк Копаоник у складу је са чланом 27е ст. 34-37 Закона о буџетском систему.**

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

---

## **3. РАСПОДЕЛА И УПЛАТА ДОБИТИ У БУЏЕТ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

---

**Примена Закона о буџету Републике Србије и Закона о јавним предузећима приликом расподеле и уплате добити**

---

**3.1. ЈП Национални парк Копаоник је уплатио у буџет Републике Србије део добити у складу са Законом о буџету Републике Србије за 2018. годину и Законом о јавним предузећима**

**3.1.1. ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години уплатио у буџет Републике Србије део од најмање 50% добити остварене по завршном рачуну 2017. годину у износу од 8.147.853 динара у складу са чланом 16 Закона о буџету Републике Србије за 2018. годину и у складу са чланом 58 Закона о јавним предузећима.**

Детаљнији подаци о садржани су у Прилогу 4 овог извештаја.

---

**Скретање пажње**

Скрећемо пажњу на следеће:

- 1) Директор ЈП Национални парк Копаоник именован је Решењем Владе Републике Србије број 119-5383/2008-1 од 6. децембра 2008. године и лице које је именовано на функцију директора, ту функцију обавља непрекидно од дана именовања до дана вршења ревизије, што није у складу са чланом 24 став 1 Закона о јавним предузећима, који прописује да директора јавног предузећа чији је оснивач Република Србија именује Влада Републике Србије на период од четири године, на основу спроведеног јавног конкурса. Поред тога, ЈП Национални парк Копаоник, као послодавац, није са директором закључио уговор о раду у смислу члана члана 48 став 2 Закона о раду, као и члана 43 став 3 Закона о јавним предузећима, који прописује да директор јавног предузећа заснива радни однос на одређено време.
- 2) Надзорни одбор ЈП Национални парк Копаоник (председник и четири члана) именован је Решењем Владе Републике Србије број 119-10655/2013-02 од 11. децембра 2013. године. Влада Републике Србије је 19. априла 2018. године, Решењима број 119-3612/2018 и 119-3610/2018, разрешила дужности једног члана надзорног одбора и именовала друго лице за члана надзорног одбора.

Чланом 17 став 1 Закона о јавним предузећима прописано је да председника и чланове надзорног одбора јавног предузећа чији је оснивач Република Србија именује Влада на период од четири године, од којих је један члан надзорног одбора из реда запослених, а један члан мора бити независтан члан надзорног одбора. Мандат председнику и члановима надзорног одбора престаје истеком периода на који су именовани, оставком или разрешењем, како је прописано чланом 21 став 1 Закона о јавним предузећима. У ставу 3 наведеног члана прописано је да председник и чланови надзорног одбора којима је престао мандат, дужни су да врше своје дужности до именовања новог надзорног одбора, односно до именовања новог председника или члана, а најдуже шест месеци.

Председник и чланови надзорног одбора ЈП Национални парк Копаоник којима је престао мандат децембра 2017. године, наставили су да врше дужности надзорног одбора и након истека периода од шест месеци, што није у складу са чланом 21 став 3 Закона о јавним предузећима.

Именовање директора и чланова надзорног одбора ЈП Национални парк Копаоник у складу са Законом о јавним предузећима у надлежности је Оснивача, односно Владе Републике Србије и захтева предузимање мера од стране исте.

## **II ПРЕПОРУКЕ**

### **Препорука број 1:**

Препоручује се ЈП Национални парк Копаоник да Правилником о организацији и систематизацији послова систематизује радно место за послове јавних набавки у складу са чланом 134 став 1 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Препорука број 1).

### **Препорука број 2:**

Препоручује се ЈП Национални парк Копаоник да приликом одређивања процењене вредности јавних набавки спроведе испитивање и истраживање тржишта предмета јавне набавке што је прописано чланом 64 став 3 Закона о јавним набавкама. (Прилог 2 – Препорука број 2).

### **Препорука број 3:**

Препоручује се ЈП Национални парк Копаоник да у будућем периоду за све набавке чија је укупна процењена вредност на годишњем нивоу виша од износа прописаног одредбама Закона о јавним набавкама, а за које не постоје разлози за изузеће од примене истог, спроведе одговарајући поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама (Прилог 2 – Препорука број 3).

### **Препорука број 4:**

Препоручује се ЈП Национални парк Копаоник да приликом обрачуна и исплате накнада зарада за време одсуствовања са рада, у свим случајевима за које је Законом о раду и Колективним уговором прописано право запосленог на накнаду зараде, у просечну зараду запосленог у претходних 12 месеци урачунају и накнаде трошкова за исхрану у току рада и накнаду трошкова за регрес за коришћење годишњег одмора, који се сматрају зарадом у смислу члана 105 став 3 Закона о раду (Прилог 3 – Препорука број 4).

### **Препорука број 5:**

Препоручује се ЈП Национални парк Копаоник да приликом обрачуна и исплате зарада примењује основицу за обрачун и исплату зараде, увећање зараде по основу минулог рада и висину накнаде трошкова за исхрану у току рада у висини која ја била на дан доношења Закона о привременом уређивању основица и да покрене иницијативу за усклађивање одредби одреби члана 44, члана 47 став 1 тачка 5 и члана 53 став 1 тачка 2 Колективног уговора у делу поменутих елемената зараде са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава (Прилог 3 – Препорука број 5).

### **III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА**

Јавно предузеће „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник је, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Јавно предузеће „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник је обавезан да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности односно свих налаза датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама осим оних који су отклоњени у току обављања ревизије и садржани у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За налазе, односно неправилности за које су дате препоруке под редним бројевима: 1 и 4 и које је могуће отклонити у року од 90 дана, Јавно предузеће „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник обавезан је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За налазе, односно неправилности за које су дате препоруке под редним бројевима: 2, 3 и 5 и које је могуће отклонити у року до годину дана, Јавно предузеће „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник обавезан је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице;

На основу члана 40 став 2 Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не подносе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 ст. 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**6. август 2019. године**

#### **IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ**

Ревизија је спроведена на основу члана 9 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2019. годину и Закључка број 400-196/2019-06 од 14. јануара 2019. године.

##### **1. Предмет ревизије**

Предмет ревизије је Правилност пословања у делу примене закона који регулишу јавне набавке, обрачун и исплату зарада, накнада зарада и осталих личних расхода и расподелу и уплату добити код Јавног предузећа „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник.

##### **2. Ревидирани период пословања**

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара 2018. до 31. децембра 2018. године.

##### **3. Информације о субјекту ревизије**

Пун назив: Јавно предузеће „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник

Скраћени назив: ЈП „Национални парк Копаоник“, Копаоник

Седиште; Копаоник, општина Рашка

Улица и број: Суво Рудиште

Матични број: 07359721

ПИБ: 101274525

Национални парк Копаоник налази се у централном делу Републике Србије. Простире се на деловима територије општина Рашка и Брус и обухвата површину од 11.969,04 хектара. Основу националног парка чини високопланински, релативно заравњени предео средње надморске висине око 1.700 метара. Најнижа тачка је на око 640 метара надморске висине, а највиша тачка, Панчићев врх, налази се на надморској висини од 2.017 метара. По броју ендемичних врста које се налазе на његовом подручју, Национални парк Копаоник представља један од најзначајнијих центара биодиверзитета ендемичне флоре Србије. Повољна клима, велики број сунчаних дана у години и геоморфолошке разноврсности доприноси да велики љубитеља природе буду чести посетиоци националног парка. У оквиру њега изграђен је и велики туристички центар са системом жичара и скијашких терена за алпско и нордијско скијање. Због својих природних вредности, изворних реткости, очуваних високопланинских предеоних целина и шума природног састава, као и створених вредности културно-историјског наслеђа, Копаоник је 1981. године, усвајањем Закона о Националном парку Копаоник<sup>2</sup>, проглашен за национални парк и стављен је под заштиту државе.

Јавно предузеће „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник (у даљем тексту: ЈП Национални парк Копаоник) основано је Законом о

---

<sup>2</sup> „Службени гласник СРС”, број 41/81



националним парковима<sup>3</sup> ради обављања послова управљања Националним парком Копаоник.

Оснивање ЈП Национални парк Копаоник уписано је у судски регистар Окружног привредног суда у Краљеву под бројем ФИ 8973/93 од 21. септембра 1993. године, регистарски уложак број 1-1029. Превођење у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, регистровано је решењем број БД 67798/2005 од 14. јула 2005. године.

Оснивач Јавног предузећа „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник је Република Србија, у чије име оснивачка права врши Влада Републике Србије, са седиштем у Београду, Немањина 11, матични број 07020171.

Данас ЈП Национални парк Копаоник обавља послове управљања заштићеним подручјем у циљу очувања, унапређења, одрживог коришћења, уређења и приказивања природних и других вредности Националног парка Копаоник, сагласно одредбама Закона о националним парковима<sup>4</sup> и Закона о заштити природе<sup>5</sup> и у складу са Одлуком о усклађивању пословања Јавног предузећа „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник<sup>6</sup>.

Према класификацији делатности, претежна делатност ЈП Национални парк Копаоник је 91.04 – Делатност ботаничких и зоолошких вртова и заштита природних вредности.

Поред претежне делатности, ЈП Национални парк Копаоник обавља и друге делатности и послове у складу са законом и Статутом, и то:

- заштита, унапређење, презентације и популаризација националног парка и његових природних вредности и културних добара;
- обезбеђивање несметаног одвијања природних процеса и одрживог коришћења природних ресурса, прикупљање, обрада података и вођење евиденција о природним вредностима, људским активностима и процесима који представљају фактор угрожавања и оштећења националног парка;
- праћење стања очуваности природе и степена угрожености објеката геонаслеђа, дивљих биљних и животињских врста и њихових станишта, станишних типова, еколошки значајних подручја, еколошких коридора и предела;
- надзор над спровођењем услова и мера заштите природе у националном парку;
- газдовање и одрживо коришћење шума;
- заштита, гајење, унапређивање и одрживо коришћење ловне и риболовне фауне;
- управљање грађевинским земљиштем које му је пренето на коришћење;
- организовање истраживања у области заштите и развоја националног парка;
- организовање одрживог туризма у националном парку;
- пројектовање, изградња и одржавање објеката који су у функцији заштите одрживог туризма;
- геодетски послови везани за шуме, земљиште и објекте;
- управљање посетиоцима.

<sup>3</sup> „Службени гласник РС”, бр. 39/93 и 44/93

<sup>4</sup> „Службени гласник РС”, број 84/15

<sup>5</sup> „Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 91/10 и 14/16

<sup>6</sup> „Службени гласник РС”, бр. 100/16 и 90/17

#### **4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима**

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима, са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са јавним набавкама, обрачуном и исплатом зарада, накнада зарада и осталих личних расхода и расподелом и уплату добити, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања у делу примене закона који регулишу јавне набавке, обрачун и исплату зарада, накнада зарада и осталих личних расхода и расподелу и уплату добити код Јавног предузећа „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу, Копаоник.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

#### **5. Критеријуми**

Прописи који су у ревизији коришћени као извор критеријума су:

- Закон о јавним предузећима,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о раду,
- Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава,
- Закон о утврђивању максималне зараде у јавном сектору,
- Закона о буџетском систему,
- Закон о буџету Републике Србије за 2018 годину,
- Интерна акта субјекта ревизије.

Критеријуми на основу којих се извршило оцењивање предмета ревизије су:

- 1) Да ли је субјект ревизије донео и применио прописана акта и на тај начин омогућио контролу планирања, спровођења и извештавања о јавним набавкама у складу са Законом о јавним набавкама?
- 2) Да ли су поступци јавних набавки, закључени уговори, измена и извршење закључених уговора у складу са Законом о јавним набавкама?
- 3) Да ли су извршене набавке добара, услуга и радова без спроведеног поступка јавне набавке који је био обавезан по закону?
- 4) Да ли су општи акт и уговори о раду у складу са одредбама Закона о раду које се односе на зараде, накнаде зарада и друга примања?
- 5) Да ли су примењене одредбе Закона о раду из Одељка VIII Зарада, накнада зараде и друга примања?
- 6) Да ли је примењен Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава?
- 7) Да ли је примењен Закон о утврђивању максималне зараде у јавном сектору?
- 8) Да ли је запошљавање и број запослених у складу са чланом 27е ст. 34-37 Закона о буџетском систему?

- 9) Да ли су приликом расподеле и уплате добити у буџет Републике Србије примењени Закон о буџету Републике Србије за 2018. годину и Закон о јавним предузећима?

## **6. Методологија рада**

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- 1) Инспекцијски рад који укључује преглед евиденција и документације;
- 2) Испитивање које укључује тражење информација од релевантних лица;
- 3) Поновно израчунавање које се састоји од провере математичке тачности докумената и евиденција;
- 4) Тест кључних контрола укључује тестирање контрола које је поставило руководство како би смањило ризик од неправилности.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима ЈП Национални парк Копаоник како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

## **7. Стандарди ревизије примењени у ревизији**

Ревизија је извршена у складу са ISSAI 100 „Фундаментални принципи ревизије јавног сектора“ ISSAI 400 „Фундаментални принципи ревизије правилности пословања“ и ISSAI 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања“.

## **V Прилог 1 – Мере предузете у поступку ревизије**

- 1) У поступку ревизије, ЈП Национални парк Копаоник је Одлуком Надзорног одбора број 907/2019 од 10. априла 2019. године донео Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке у складу са чланом 22 став 1 Закона о јавним набавкама (Закључак и налаз број 1.1.1).
- 2) У поступку ревизије, дана 2. априла 2019. године, са 99 дана кашњења, ЈП Национални парк Копаоник је објавио План јавних набавки за 2019. годину на Порталу јавних набавки. План јавних набавки за 2019. годину донет је Одлуком Надзорног одбора број 2133/2018 од 13. децембра 2018. године (Закључак и налаз број 1.1.3).
- 3) У поступку ревизије, ЈП Национални парк Копаоник је дана 11. априла 2019. године доставио у електронској форми Управи за јавне набавке тромесечни извештај о спроведеним поступцима јавне набавке, спроведеним поступцима набавке на које није примењивало одредбе овог закона, спроведеним преговарачким поступцима без објављивања позива за подношење понуда, трошковима припремања понуда у поступцима јавних набавки, закљученим уговорима о јавним набавкама, јединичним ценама добара, услуга и радова за I квартал 2019. године у складу са чланом 132 став 2 Закона о јавним набавкама (Закључак и налаз број 1.2.1).
- 4) У поступку ревизије, ЈП Национални парк Копаоник је извршио усклађивање уговора о раду са Законом о раду, закључивањем анекса уговора о раду са запосленима који садрже све неопходне елементе прописане чланом 33 Закона о раду (Закључак и налаз број 2.1.1).
- 5) У поступку ревизије, ЈП Национални парк Копаоник је започео са праксом да сваком запосленом приликом исплате зарада и накнаде зарада доставља обрачун у складу са чланом 121 Закона о раду (Закључак и налаз број 2.4.1).

## **VI Прилог 2 – Јавне набавке**

Планирање јавних набавки, као и услови, начин и поступак јавне набавке уређени су Законом о јавним набавкама<sup>7</sup> и подзаконским и другим прописима који регулишу предметну област.

### **Доношење и примена аката у вези са планирањем, спровођењем и извештавањем о јавним набавкама**

#### ***Интерни акт о ближем уређивању поступка јавне набавке***

##### **Налаз:**

ЈП Национални парк Копаоник није донео интерни акт о ближем уређивању поступка јавне набавке, којим би ближе уредио начин планирања набавки (критеријуме, правила и начин одређивања предмета јавне набавке и процењене вредности, начин испитивања и истраживања тржишта), одговорност за планирање, циљеве поступака јавних набавки, начин извршавања обавеза из поступка, начин обезбеђивања конкуренције, спровођење и контролу јавних набавки и начин праћења извршења уговора о јавној набавци, што није у складу са чланом 22 став 1 Закона о јавним набавкама.

У поступку ревизије, ЈП Национални парк Копаоник је Одлуком Надзорног одбора број 907/2019 од 10. априла 2019. године донео Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке у складу са чланом 22 став 1 Закона о јавним набавкама.

#### ***Службеник за јавне набавке***

##### **Налаз:**

Увидом у Правилник о организацији и систематизацији послова број 2299/2015 од 25. децембра 2015. године и Правилник о организацији и систематизацији послова број 185/2018 од 14. фебруара 2018. године утврдили смо да у ЈП Национални парк Копаоник није систематизовано радно место у оквиру којег ће се обављати послови јавних набавки, што није у складу са чланом 134 став 1 Закона о јавним набавкама. С обзиром да укупна вредност планираних јавних набавки за 2018. годину износи 123.831.838 динара (Табела број 1) и да је наведена вредност већа од петоструког износа из члана 39 став 1 Закона о јавним набавкама (5.000.000 динара), ЈП Национални парк Копаоник је требао да има најмање једног службеника за јавне набавке у складу са чланом 134 став 2 Закона о јавним набавкама.

Послове јавних набавки у ЈП Национални парк Копаоник у 2018. години вршило је лице које поседује сертификат службеника за јавне набавке и које је решењем директора именовано за члана комисије за спровођење шест отворених поступака јавних набавки, уз потписивање изјаве о одсуству сукоба интереса. ЈП Национални парк Копаоник није презентовао доказе о радном ангажовању поменутог лица.

---

<sup>7</sup> „Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15.

**Препорука број 1:**

Препоручује се ЈП Национални парк Копаоник да Правилником о организацији и систематизацији послова систематизује радно место за послове јавних набавки у складу са чланом 134 став 1 Закона о јавним набавкама и да у складу са Законом о раду ангажује лице на овим пословима, које поседује сертификат службеника за јавне набавке.

**План јавних набавки**

План јавних набавки за 2018. годину ЈП Национални парк Копаоник је донео Одлуком Надзорног одбора број 2123-1/2017 од 30. новембра 2017. године.

**Налаз:**

ЈП Национални парк Копаоник није објавио План јавних набавки за 2018. годину на Порталу јавних набавки, што није у складу са чланом 51 став 3 Закона о јавним набавкама.

План јавних набавки за 2019. годину ЈП Национални парк Копаоник је донео Одлуком Надзорног одбора број 2133/2018 од 13. децембра 2018. године.

У поступку ревизије, дана 2. априла 2019. године, са 99 дана кашњења, ЈП Национални парк Копаоник је објавио План јавних набавки за 2019. годину на Порталу јавних набавки.

У табели која следи приказана је структура планираних набавки према Плану јавних набавки за 2018. годину и финансијском плану који је саставни део Програма пословања за 2018. годину:

Табела број 1: Структура планираних набавки за 2018. годину

Врста набавке	Врста поступка	Врста предмета	Укупан број поступака	Процењена вредност у динарима
Јавне набавке	Отворени поступци јавне набавке	Добра	1	10.400.000
		Услуге	3	26.338.640
		Радови	3	51.540.000
		<i>Свега</i>	7	88.278.640
	Јавне набавке мале вредности	Добра	8	18.640.000
		Услуге	12	16.913.198
		<i>Свега</i>	20	35.553.198
<i>Укупно</i>			27	123.831.838
Набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује		Добра	3	1.066.000
		Услуге	7	8.336.000
		<i>Укупно</i>	10	9.402.000
<b>Укупно</b>			<b>37</b>	<b>133.233.838</b>

**Процењена вредност јавних набавки**

ЈП Национални парк Копаоник није презентовао доказе којима потврђује начин на који је одређена процењена вредност јавних набавки односно на који начин је извршено испитивање и истраживање тржишта предмета јавне набавке.

**Налаз:**

Процењена вредноста јавних набавки за 2018. годину у ЈП Национални парк Копаоник, у износу од 123.831.838 динара, није заснована на спроведеном испитивању, односно истраживању тржишта сваког конкретног предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и слично, што није у складу са чланом 64 став 3 Закона о јавним набавкама.

**Препорука број 2:**

Препоручује се ЈП Национални парк Копаоник да приликом одређивања процењене вредности јавних набавки спроведе испитивање и истраживање тржишта предмета јавне набавке што је прописано чланом 64 став 3 Закона о јавним набавкама.

**Извештавање о поступцима јавних набавки****Налаз:**

ЈП Национални парк Копаоник није у 2018. години достављао у електронској форми Управи за јавне набавке тромесечне извештаје о спроведеним поступцима јавне набавке, спроведеним поступцима набавке на које није примењивао одредбе овог закона, спроведеним преговарачким поступцима без објављивања позива за подношење понуда, трошковима припремања понуда у поступцима јавних набавки, закљученим уговорима о јавним набавкама, јединичним ценама добара, услуга и радова, што није у складу са чланом 132 став 2 Закона о јавним набавкама.

У поступку ревизије, ЈП Национални парк Копаоник је дана 11. априла 2019. године доставио у електронској форми Управи за јавне набавке тромесечни извештај о спроведеним поступцима јавне набавке, спроведеним поступцима набавке на које није примењивао одредбе овог закона, спроведеним преговарачким поступцима без објављивања позива за подношење понуда, трошковима припремања понуда у поступцима јавних набавки, закљученим уговорима о јавним набавкама, јединичним ценама добара, услуга и радова за I квартал 2019. године, у складу са чланом 132 став 2 Закона о јавним набавкама.

**Спровођење поступака јавних набавки, закључење уговора и измене закључених уговора**

Табела број 2: Приказ броја поступака јавних набавки у 2018. години

Врста поступка	Планирани поступци	Покренути поступци	Обустављени поступци	Спроведени поступци
Отворени поступак јавне набавке	7	7	1	6
Преговарачки поступак без објављивања позива	-	1	-	1
Јавне набавке мале вредности	20	6	-	6
Укупно	27	14	1	13

Преглед јавних набавки које су покренуте и спроведене, односно окончане закључењем уговора дат је у табели која следи:

Табела број 3: Преглед покренутих и спроведених поступака јавних набавки

-у динарима-						
Врста поступка	Број поступака по врсти	Процењена вредност по врсти поступка	Предмет набавке	Број поступака по предмету	Процењена вредност по предмету набавке	Уговорена вредност без ПДВ-а
Отворени поступак јавне набавке	6	35.899.340	Добра	2	10.400.000	9.813.963
			Услуге	2	12.159.340	10.825.396
			Радови	2	13.340.000	11.879.768
			<i>Укупно</i>	<i>6</i>	<i>35.899.340</i>	<i>32.519.127</i>
Преговарачки поступак без објављивања позива	1	2.979.300	Услуге	1	2.979.300	2.952.080
Јавне набавке мале вредности	6	15.440.000	Добра	3	10.240.000	7.262.126
			Услуге	3	5.200.000	4.781.700
			<i>Укупно</i>	<i>6</i>	<i>15.440.000</i>	<i>12.043.826</i>
<b>Укупно</b>	<b>13</b>	<b>54.318.640</b>		<b>13</b>	<b>54.318.640</b>	<b>47.515.033</b>

### ***Набавке спроведене у отвореном поступку***

Табела број 4: Преглед јавних набавки покренутих и спроведених у отвореном поступку

-у динарима-							
Ред. бр.	Број јавне набавке	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а	
1.	1-2292/17	Сеча и привлачење дрвних сортимената					
		Партија 1 – ГЈ Брзећка Река 34, 35 и 101	1.367.370	УР Кубик, пр Драган Николић, Крива Река	12.02.2018	1.295.940	
		Партија 2 – ГЈ Брзећка Река 100 и 102	1.452.540	УР Горштак, пр Војкан Ђорђевић, Старци		1.351.200	
		Партија 3 – ГЈ Барска Река 42 и Гобелска Река 26	1.903.060	Среле 2015, пр Срећко Јанковић, Раковац		1.636.830	
		Партија 4 – ГЈ Барска Река 60 и Гобелска Река 27	1.709.000	СЗР Вујда, пр Милинко Бекчић, Јошаничка бања		1.618.360	
		Партија 6 – ГЈ Самоковска	1.464.480	ТУР Рудно пр Андрија		1.306.620	



Ред. бр.	Број јавне набавке	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а
		Река 66 и 92		Миљковић, Рудно		
		Партија 7 – ГЈ Самоковска Река 67 и Гобелска Река 74	1.921.600	СЗР Гобелја промет, пр Славиша Ђорђевић, Јошаничка бања		1.711.416
		Партија 8 – ГЈ Самоковска Река 84 и 136 и Гобелска Река 72	1.341.290	СЗР Кико, пр Зоран Ђорђевић, Црна Глава		1.311.330
2.	7-748/2018	Једно ново минибус возило са 20+1 седиштем	6.400.000	Rayan LTD, д.о.о., Чачак	11.07.2018	6.318.305
3.	8-1038/2018	Реконструкција противпожарног пута	11.000.000	САЗТР Пешчари, пр Дејан Ђорђевић, Јошаничка Бања	27.08.2018	10.144.508
4.	9-1718/2018	Два нова теренска возила за потребе рада стручних служби на терену	4.000.000	Еуро Саг Станић д.о.о., Краљево	13.12.2018	3.495.658
5.	11-1734/2018	Радови на заштити природних и створених вредности	2.000.000	ЗУР Лана 992, пр Никола Вучковић, Милатковиће	11.12.2018	1.735.260
6.	12-1834/2018	Услуга набавке соларних панела за чуварску кућу на локалитету Јутриште	1.000.000	Conseko д.о.о., Београд	26.12.2018	593.700
Укупно			35.899.340			32.519.127

**Набавке спроведене у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда**

Директор ЈП Национални парк Копаоник је дана 19. децембра 2017. године донео Одлуку о покретању отвореног поступка јавне набавке услуга – сеча и привлачење дрвних сортимената број 1-2292/2017. За наведену јавну набавку ЈП Национални парк Копаоник објавио је позив за подношење понуда на Порталу јавних набавки 22. децембра 2017. године. Након отварања понуда, Комисија за јавне набавке приступила је стручној оцени понуда. У извештају о стручној оцени понуда број 100/18 од 24. јануара 2018. године Комисија за јавне набавке предложила је покретање преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда за партију 5 –

Газдинска јединица Самоковска река 65 и Гобелска река 28, процењене вредности 1.535.900 динара, и партију 9 – Газдинска јединица Самоковска река 81,39 и 135, процењене вредности 1.443.900 динара, из разлога што за наведене партије није приспела ниједна понуда, чиме нису испуњени услови за доделу уговора из члана 107 став 3 Закона о јавним набавкама. Прихватајући предлог Комисије за јавне набавке, Директор ЈП Национални парк Копаоник донео је Одлуку о обустави наведеног поступка за партије 5 и 9, број 105/18 од 25. јануара 2018. године.

Одлуком о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда број 168/18 од 9. фебруара 2018. године, покренут је поступак јавне набавке за партије за које је претходни поступак обустављен (партије 5 и 9), који је окончан закључењем уговора приказаних у табели која следи:

Табела број 5: Преглед јавних набавки покренутих и спроведених у преговарачком поступку без објављивања позива

Ред.бр.	Број ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а
		-у динарима-				
		Сеча и привлачење дрвних сортимената				
1.	2-168/2018	Партија 1 – ГЈ Самоковска река 65 и Гобелска река 28	1.535.900	Сеча и извлачење дрвећа, пр Милинко Максимовић, Јошаничка Бања	09.03.2018	1.522.080
		Партија 2 – ГЈ Самоковска река 81, 39 и 135	1.443.400	СЗР Вујда, пр Милинко Бекчић, Јошаничка Бања	01.03.2018	1.430.000
Укупно			2.979.300			2.952.080

### Јавне набавке мале вредности

Табела број 6: Преглед покренутих и спроведених поступака јавних набавки мале вредности

Ред. бр.	Број ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а
		-у динарима-				
1.	3-310/2018	Одржавање путних праваца	2.000.000	САЗТР Пешчари, пр Дејан Ђорђевић, Јошаничка Бања	05.04.2018	1.917.800
		Материјал за заштиту шума од сушења				
2.	4-347/2018	Партија 1 – Феромон за смрчин поткорњак	2.940.000	Донет д.о.о., Београд	16.04.2018	1.352.000
		Партија 2 – Биофунгицид „Ротстоп“		Еuroproduct д.о.о., Нови Сад		360.000
		Партија 3 – Феромонске клопке „Витатрап“		Донет д.о.о., Београд		348.000

Ред. бр.	Број ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а	
3.	5-564/2018	Превоз огревног дрвета	1.200.000	САЗТР Пешчари, пр Дејан Ђорђевић, Јошаничка Бања	15.05.2018	864.000	
4.	6-812/2018	Гориво	4.700.000	Брзмин д.о.о., Брзеће	21.06.2018	407.000	
		Партија 1 – Euro Premium BMB 95 Autogas ТНГ		МД Гас д.о.о., Рашка		3.411.750	
5.	7-1380/2018	Набавке дела Заштитне одеће и обуће (летње и зимске) за потребе радника					
		Партија 1 – Летње теренске панталоне и летње теренске кошуље за потребе рада стручних служби на терену	2.600.000	Памперо д.о.о., Београд	02.11.2018	326.160	
		Партија 2 – Летње теренске панталоне и летње теренске кошуље за потребе рада чуварске службе и пословођа на терену				401.280	
		Партија 3 – Зимске дубоке теренске цокуле за потребе рада служби на терену				223.840	
		Партија 4 – Летње плитке теренске ципеле за потребе рада чуварске службе и пословођа на терену				295.296	
Партија 5 – Зимско пододело (горњи и доњи део) за рад служби на терену	136.800						

Ред. бр.	Број ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Изабрани понуђач	Датум уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а
6.	10-1763/2018	Израда Програма газдовање шумама	2.000.000	Foresting д.о.о., Београд	30.11.2018	1.999.900
Укупно			15.440.000			12.043.826

### Набавке без примене Закона о јавним набавкама

#### Налаз:

ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години извршио набавку добара и услуга у вредности од најмање 6.050.517 динара без претходно спроведених поступака јавних набавки, иако извршене набавке не представљају набавке утврђене чл. 7 и 7а на које се одредбе Закона о јавним набавкама не примењују, а вредност набављених истоврсних добара и услуга већа је од лимита од 500.000 динара утврђеног чланом 39 став 2 Закона о јавним набавкама.

Табела број 7: Преглед набавки без претходно спроведеног поступка јавне набавке

Врста предмета набавке	Предмет набавке	Вредност набавке без ПДВ-а
Добра	Електрична енергија	1.564.520
	Заштитна и сигурносна одећа и обућа	825.090
	Геодетски инструменти	803.950
	Сигурносне камере	700.100
Услуге	Поправка и одржавање моторних возила	785.784
	Осигурање	746.216
	Фиксна и мобилна телефонија	624.857
Укупно		6.050.517

Увидом у аналитичке евиденције добављача утврдили смо да је ЈП Национални парк Копаоник набавку добара и услуга, приказаних у табели горе, извршио од следећих добављача:

- Електрична енергија, у укупној вредности од 1.564.520 динара без ПДВ-а, набављена је од ЈП ЕПС, Београд.
- Заштитна и сигурносна одећа и обућа, у износу од најмање 825.090 динара без ПДВ-а, набављени су од следећих добављача: Графит пр. Миљана Бабић, Рашка у износу од најмање 441.070 динара, Кос д.о.о., Рашка у износу од најмање 144.500 динара, Sport Vision д.о.о., Београд у износу од најмање 129.420 динара, Предузеће за трговину Метеор-Стил д.о.о., Београд у износу од најмање 110.100 динара.
- Геодетски инструменти, у укупној вредности од 803.950 динара без ПДВ-а, обухватају набавку професионалних теренских контролера за потребе шумарске службе у износу од 714.200 динара и набавку софтвера у износу од 89.750 динара, а набављени су од Инфотоп д.о.о., Београд.

- Сигурносне камере, у укупној вредности од 700.100 динара без ПДВ-а, набављене су од следећих добављача: Escotech-Sec д.о.о. из Београда у износу од 550.100 динара и Снајпер д.о.о. из Београда у износу од 150.000 динара.
- Услуге поправке и одржавања моторних возила и припадајуће опреме, у износу од најмање 785.784 динара без ПДВ-а, пружене су од следећих добављача: СЗР Ауто Ремонт, пр Петар Глукчевић, Рашка у износу од 204.750 динара, Ауто-Гарант д.о.о., Чачак у износу од најмање 129.565 динара, СЗТР Ауто Лак Центар Мумцић, пр Фатмир Колашинац, Нови Пазар у износу од 94.400 динара, Ауто-Јовић, пр Иван Јовић, Брус у износу од најмање 90.516 динара, Viva Company д.о.о., Крагујевац у износу од најмање 90.318 динара, Поправка моторних возила Nautec Servis, пр Јован Покимица, Рашка у износу од 50.000 динара, Аутосервис Влајко Тршановић, пр Владимир Стојковић, Брус у износу од 45.850 динара, Интерауто-Trade д.о.о., Прељина, Чачак у износу од 33.949 динара, Ауто Центар Мишо д.о.о., Чачак у износу од најмање 27.635, Одржавање и поправка возила Славиша, пр Славиша Милошевић, Рашка у износу од 11.300 динара и Ауто сервис Саковић, пр Илија Саковић, Рашка у износу од 7.500 динара.
- Услуге осигурања, у укупној вредности од 746.216 динара без пореза на премије неживотног осигурања, обухватају набавку следећих врста осигурања: осигурање лица у износу од 429.376 динара, осигурање моторних возила у износу од 164.533 динара осигурање и осигурање имовине у износу од 152.307 динара, а пружене су од стране Дунав осигурања а.д.о., Београд.
- Услуге мобилне и фиксне телефоније, у износу од најмање 624.857 динара без ПДВ-а, обухватају услуге мобилне телефоније у износу од најмање 585.286 динара и услуге фиксне телефоније у износу од 39.571 хиљаде динара, а пружене су од стране следећих добављача: Телеком Србија а.д., Београд у износу од најмање 586.157 динара и Теленор д.о.о., Београд у износу од најмање 38.700 динара.

### **Препорука број 3:**

Препоручује се ЈП Национални парк Копаоник да у будућем периоду за све набавке чија је укупна процењена вредност на годишњем нивоу виша од износа прописаног одредбама Закона о јавним набавкама, а за које не постоје разлози за изузеће од примене истог, спроведе одговарајући поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама.

## VII Прилог 3 – Обрачун и исплата зарада, накнада зарада и осталих личних расхода

У финансијским извештајима ЈП Национални парк Копаоник за 2018. годину, односно закључном листу на основу кога су ти извештаји састављени, зараде, накнаде зарада и остали лични расходи исказани су у укупном износу од 56.647.857 динара, а њихова структура приказана је у табели која следи:

Табела број 8: Структура зарада, накнада зарада и осталих личних расхода

Назив	- у динарима- 2018. година
Зараде и накнаде зарада (брutto)	39.927.983
Порези и доприноса на зараде и накнаде зарада на терет послодавца	7.143.588
Накнаде по уговору о привременим и повременим пословима	4.142.591
Накнаде директору односно члановима надзорног одбора	2.154.257
Остали лични расходи и накнаде	3.279.438
Укупно	56.647.857

### Усклађеност општег акта и уговора о раду са одредбама Закона о раду које се односе на зараде, накнаде зарада и друга примања

Права, обавезе и одговорности из радног односа, као и зараде, накнаде зарада и друга примања запослених у ЈП Национални парк Копаоник уређени су Законом о раду<sup>8</sup>, Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава<sup>9</sup>, Колективним уговором ЈП Национални парк Копаоник број 224/18 од 22. фебруара 2018. године (у даљем тексту: Колективни уговор), Правилником о организацији и систематизацији послова број 185/2018 од 14. фебруара 2018. године, Програмом пословања за 2018. годину и уговорима о раду.

Дана 22. фебруара 2018. године ЈП Национални парк Копаоник, као послодавац, репрезентативна Синдикална организација и Влада Републике Србије, као оснивач, закључили су Колективни уговор којим се, у складу са законом и ратификованим међународним конвенцијама, уређују права, обавезе и одговорности запослених из радног односа и по основу рада, међусобни односи учесника Колективног говора, поступак измена и допуна истог и друга питања од значаја за запослене и послодавца. Колективни уговор је ступио на снагу и примењује се од 1. марта 2018. године.

До ступања на снагу Колективног уговора, на права, обавезе и одговорности запослених из радног односа, ЈП Национални парк Копаоник је примењивао одредбе Појединачног колективног уговора за ЈП Национални парк Копаоник (у даљем тексту: Појединачни колективни уговор), који је закључен дана 31. децембра 2003. године (заводни број 14 од 14. јануара 2004. године). У прелазним и завршним одредбама Појединачног колективног уговора, чланом 53, одређено је да се исти закључује на неодређено време. Појединачни колективни уговор закључен је у време тада важећег Закона о раду<sup>10</sup>. Дана 23. марта 2005. године ступио је на снагу нови Закона о раду<sup>11</sup> у

<sup>8</sup> „Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14 и 13/17 – одлука УС и 113/17.

<sup>9</sup> „Службени гласник РС”, број 116/14.

<sup>10</sup> „Службени гласник РС”, бр. 70/01 и 73/01.

коме је чланом 263 став 1 прописано да се колективни уговор закључује на период од три године. У прелазним и завршним одредбама наведеног закона, чланом 284 став 1, прописано је да одредбе колективног уговора који је на снази на дан ступања на снагу закона, а које нису у супротности са истим, остају на снази до закључивања колективног уговора у складу са овим законом. Сагласно наведеном, Појединачни колективни уговор, који је био закључен на неодређено време по раније важећем Закону о раду, после ступања на снагу новог Закона о раду који је ограничио трајање важења колективног уговора на период од три године, могао је да се примењује још само три године од дана ступања на снагу тог закона, односно до 23. марта 2008. године.

Директор ЈП Национални парк Копаоник именован је Решењем Владе Републике Србије број 119-5383/2008-1 од 6. децембра 2008. године. Лице које је именовано на функцију директора, ту функцију је обавља непрекидно од дана именовања до дана вршења ревизије, што није у складу са чланом 24 став 1 Закона о јавним предузећима<sup>12</sup>, који прописује да директора јавног предузећа чији је оснивач Република Србија именује Влада Републике Србије на период од четири године, на основу спроведеног јавног конкурса. Поред тога, ЈП Национални парк Копаоник као послодавац, није са директором закључио уговор о раду у смислу члана члана 48 став 2 Закона о раду, који прописује да се радни однос заснива уговором о раду и члана 43 став 3 Закона о јавним предузећима, који прописује да директор јавног предузећа заснива радни однос на одређено време.

Нове уговоре о раду са запосленима, директор ЈП Национални парк Копаоник је закључио у 2018. години, након ступања на снагу Колективног уговора.

#### **Налаз:**

Уговори о раду које је директор ЈП Национални парк Копаоник закључио са запосленима нису у потпуности усклађени са одредбама закона о раду, јер не садрже све потребне елементе прописане чланом 33 Закона о раду, односно не садрже врсту и степен стручне спреме запосленог, назив и опис послова које запослени треба да обавља, место рада запосленог, радно време запосленог, као и новчани износ зараде на дан закључења уговора.

У поступку ревизије, ЈП Национални парк Копаоник извршио је усклађивање уговора о раду са одредбама Закона о раду и током месеца априла 2019. године закључио је анексе уговора о раду са запосленима који садрже све неопходне елементе прописане чланом 33 Закона о раду.

#### **Примена одредби Закона о раду из Одељка VIII Зарада, накнада зараде и друга примања**

ЈП Национални парк Копаоник је извршио обрачун и исплату зарада и накнада зарада запосленима за 2018. годину у износу од 39.927.983 динара и исте су у

---

<sup>11</sup> „Службени гласник РС“, број 24/05.

<sup>12</sup> „Службени Гласник РС“, број 15/16.

границама трошкова зарада и накнада зарада планираних Програмом пословања за 2018. годину.

Програм пословања ЈП Национални парк Копаоник за 2018. годину донео је Надзорни одбор ЈП Национални парк Копаоник на седници одржаној дана 29. јануара 2018. године, поступајући по примедбама и сугестијама Министарства привреде датим у акту број 023-02-2072/2017-09 од 8. јануара 2018. године. На Програм пословања за 2018. годину Влада Републике Србије је дала сагласност Решењем број 023-2476/2018 од 22. марта 2018. године.

Табела број 9: Структура зараде и накнада зарада (брuto) у 2018. години

- у динарима -

Назив	2018. година
Основна зарада за време проведено на раду	27.779.299
Увећана зарада за минули рад	2.167.136
Накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан државног празника	1.180.726
Накнада зараде за време годишњег одмора	3.296.771
Накнада зараде за време плаћеног одсуства	128.259
Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана	260.386
Накнада трошкова за регрес за коришћење годишњег одмора	1.992.439
Накнада трошкова за исхрану у току рада	3.122.967
<b>Укупно</b>	<b>39.927.983</b>

**Налаз:**

ЈП Национални парк Копаоник, приликом исплате зараде и накнаде зарада, није свим запосленима достављао обрачуне зарада (исплатне листе) у складу са чланом 121 Закона о раду.

У поступку ревизије, ЈП Национални парк Копаоник је започео са праксом да сваком запосленом приликом исплате зарада и накнаде зарада доставља обрачун у складу са чланом 121 Закона о раду.

**Налаз:**

ЈП Национални парк Копаоник, је запосленима накнаде зарада за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства и привремене спречености за рад до 30 дана, обрачунавао и исплаћивао у висини просечне зараде у претходних 12 месеци у коју је била урачуната само основна зарада и увећана зарада по основу минулог рада, а не и накнаде трошкова за исхрану у току рада и накнаде трошкова за регрес за коришћење годишњег одмора које се, као примање из радног односа, сматрају зарадом у смислу одредбе члана 105 став 3 Закона о раду.

Нисмо били у могућности да утврдимо ефекте наведене неправилности јер је обрачун накнада зарада захтевао додатно ангажовање због сложености обрачуна који зависи од дужине трајања одсуства са рада сваког запосленог који је остварио право на накнаду зараде по основу наведеном у претходном ставу и утврђивања просечне зараде у претходних 12 месеци за сваког запосленог и за сваки месец појединачно.



#### Препорука број 4:

Препоручује се ЈП Национални парк Копаоник да приликом обрачуна и исплате накнада зарада за време одсуствовања са рада, у свим случајевима за које је Законом о раду и Колективним уговором прописано право запосленог на накнаду зараде, у просечну зараду запосленог у претходних 12 месеци урачунају и накнаде трошкова за исхрану у току рада и накнаду трошкова за регрес за коришћење годишњег одмора, који се сматрају зарадом у смислу члана 105 став 3 Закона о раду.

Накнаде физичким лицима по основу уговора о привременим и повременим пословима исказане су у износу од 4.142.591 динара и за њих ЈП Национални парк Копаоник није био исплатилац накнаде, јер су наведена лица ангажована преко Омладинске задруге Копаоник, Рашка на основу закљученог уговора о пословној сарадњи број 1-3 од 2. јануара 2009. године.

Остали лични расходи и накнаде које је ЈП Национални парк Копаоник обрачунао и исплатио у 2018. години нису у оквиру расхода планираних Програмом пословања за 2018. годину, односно прекорачени су за износ од 385.790 динара. Остали лични расходи и накнаде планирани Програмом пословања за 2018. годину износе 2.893.648 динара.

Табела број 10: Структура осталих личних расхода и накнада

Назив	Одредба Колективног уговора	2018. година
Јубиларне награде	члан 54	1.834.647
Накнада трошкова на службеном путу	члан 51 став 2 алинеја трећа	591.496
Накнаде трошкова превоза за долазак и одлазак са посла	члан 51 став 2 алинеја прва	340.812
Пригодни поклони за Нову годину	члан 53 став 1 алинеја седма	249.400
Отпремнина код одласка у пензију	члан 53 став 1 алинеја прва	201.513
Коришћење сопственог возила у службене сврхе	члан 52	61.570
Укупно		3.279.438

- у динарима-

ЈП Национални парк Копаоник је физичком лицу које је обављало послове јавних набавки у 2018. години (без радног ангажовања) извршио обрачун и исплату накнада трошкова за време проведено на службеном путу у земљи у износу од 31.852 динара, без обрачуна пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање на остале приходе из члана 85 став 1 тачка 13 Закона о порезу на доходак грађана<sup>13</sup>, што није у складу са чланом 99 став 1 тачка 9 Закона о порезу на доходак грађана и члана 57 став 1 Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање<sup>14</sup>.

У поступку ревизије, дана 8. априла 2019. године, ЈП Национални парк Копаоник је извршило обрачун и уплату пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање које није обрачунало и уплатило истовремено са исплатом накнаде путних трошкова физичком лицу у укупном износу од 19.821 динара.

<sup>13</sup> „Службени гласник РС“, бр. 24/01, 80/02, 80/02 – др. закон, 135/04, 62/06, 65/06 – исправка, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 – одлука УС, 93/12, 114/12 – одлука УС, 47/13, 48/13 – исправка, 108/13, 57/14, 68/14 – др. закон, 112/15, 113/17, 7/2018 – усклађени дин. изн. и 95/18.

<sup>14</sup> „Службени гласник РС“, бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14 – др. закон, 112/15, 113/17, 7/2018 – усклађени дин. изн. и 95/18.

Чланом 53 став 1 алинеја седма Колективног уговора прописано да деци запослених до 15 година старости припада право на пригодан поклон за Нову годину у складу са одлуком послодаваца, а највише до неопорезивог износа. ЈП Национални парк Копаоник је, Решењем директора број 227/18 од 25. децембра 2018. године, одобрио исплату новогодишњих пакетића за децу чланова надзорног одбора у износу од 29.000 динара, што није у складу са чланом 53 став 1 алинеја седма Колективног уговора. Поред тога, ЈП Национални парк Копаоник није извршио обрачун и уплату пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање на друге приходе у смислу 85 став 1 тачка 13 Закона о порезу на доходак грађана, што није у складу са чланом 99 став 1 тачка 9 Закона о порезу на доходак грађана и члана 57 став 1 Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање.

У поступку ревизије, дана 8. априла 2019. године, ЈП Национални парк Копаоник је извршио обрачун и уплату пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање које није обрачунао и уплатио истовремено са исплатом новогодишњих пакетића за децу чланова надзорног одбора у укупном износу од 19.638 динара.

ЈП Национални парк Копаоник је накнаду трошкова коришћења сопственог возила у службене сврхе исказану у 2018. години у износу од 61.570 динара обрачунавао у висини од 30% од цене погонског горива на основу члана 18 Правилника о условима и начину коришћења службених возила и сопственог возила у службене сврхе број 1568/16 од 29. септембра 2016. године. Са таквим обрачуном ЈП Национални парк Копаоник наставио је и након 1. марта 2018. године када је ступио на снагу Колективни уговор којим је, у члану 52, прописано да се трошкови коришћења сопственог аутомобила у службене сврхе накнађују у износу од 12% од цене једног литра погонског горива по пређеном километру.

У поступку ревизије, почев од априла 2019. године, ЈП Национални парк Копаоник обрачун накнаде трошкова коришћења сопственог возила у службене сврхе врши у складу са чланом 52 Колективног уговора.

### **Примена одредби Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава**

Чланом 4. Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава (у даљем тексту: Закон о привременом уређивању основица) прописано је да су ништаве одредбе општег или појединачног акта (осим појединачног акта којим се плата повећава по основу напредовања) којима се повећавају основице, коефицијенти и други елементи, односно уводе нови елементи, на основу којих се повећава износ плата и другог сталног примања корисника јавних средстава, донет за време примене овог закона.

Чланом 5 Закона о привременом уређивању основица прописано је да се основица за обрачун и исплату плата код корисника јавних средстава, утврђена законом, другим прописом или другим општим и појединачним актом, који је у примени на дан доношења овог закона, умањује за 10%.

Чланом 42 Колективног уговора, прописано је да се зарада запосленог састоји од основне зараде, дела зараде за радни учинак и увећане зараде. Чланом 43 Колективног уговора прописано је да основну зараду запосленог чини производ основице, коефицијента посла и месечног фонда часова рада. Чланом 44 Колективног уговора утврђено је да основица за обрачун и исплату зарада износи 18.944 динара пре умањења од 10%, а након примене Закона о привременом уређивању основица, основица за обрачун и исплату зарада износи 17.050 динара и важи док је наведени закон на снази.

Чланом 47 став 1 тачка 5 Колективног уговора прописано је право на увећану зараду по основу времена проведеног на раду за сваку пуну годину рада остварену у радном односу у износу од 0,4 % од основице.

Чланом 108 став 1 тачка 4 Закона о раду прописано је да запослени има право на увећану зараду у складу са општим актом и уговором о раду по основу времена проведеног на раду за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца у висини од најмање 0,4% од основице.

Чланом 53 став 1 алинеја друга Колективног уговора прописано је да је послодавац дужан да исплати запосленом накнаду трошкова за исхрану по основу ефективног радног времена у висини од 285,30 динара дневно.

#### **Налаз:**

На основу увида у општа и појединачна акта, као и другу документацију која се односи на обрачун зарада у ЈП Национални парк Копаоник, утврдили смо следеће:

- Одредба члана 44 Колективног уговора, којом се утврђује основица за обрачун и исплату зарада у износу од 17.050 динара, није у складу са одредбом члана 5 став 1 Закона о привременом уређивању основица, јер основица за обрачун и исплату зарада која је била у примени на дан доношења овог закона, након умањења од 10%, износи 16.843 динара. Из напред наведеног произилази да се одредбом члана 44 Колективног уговора повећава основица за обрачун и исплату зарада у односу на основицу која је била у примени на дан доношења Закона о привременом уређивању основица и поред тога што је чланом 4 Закона о привременом уређивању основица прописано да су ништаве одредбе општег акта којим се повећавају елементи, односно уводе нови елементи на основу којих се повећава износ зарада и других сталних примања.
- Приликом обрачуна зараде, ЈП Национални парк Копаоник у 2018. години није примењивао основицу за обрачун и исплату зарада која је била у примени на дан доношења Закона о привременом уређивању основица и која након умањена од 10% износи 16.843 динара за месечни фонд од 184 часова рада, већ је примењивао месечну основицу за обрачун основне зараде која се мењала у зависности од месечног фонда часова и вредности радног часа, утврђеног на основу масе зарада планиране Програмом пословања за 2018. годину. Поред тога, директор ЈП Национални парк Копаоник није доносио одлуке о вредности радног часа ради обрачуна месечне зараде запослених. Поступајући на описани начин, ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години више обрачунао основну зараду запослених за износ од најмање 1.943.243 динара, што није у складу са чланом 5 став 1 Закона о привременом уређивању основица.

Табела број 11: Преглед основице за обрачун и исплату зарада по месецима у 2018. години

- у динарима-

Месец у 2018	Месечни фонд часова рада у 2018	Вредност радног часа у 2018	Основица за обрачун зарада у 2018	Месечни фонд часова рада за октобар 2014	Вредност радног часа за октобар 2014	Основица за обрачун зарада за октобар 2014	Разлика у вредности радног часа	Просечан број сати по запосленом за редован рад	Збир коефицијената свих запослених	Више обрачуната зарада по основу разлике у основицама
1	2	3	4=2*3	5	6	7=5*6	8=3-6	9	10	11=8*9*10
I	184	103,99	19.134	184	91,54	16.843	12,45	156,6154	156,90	305.934
II	160	102,07	16.331				10,53	139,5385	154,70	227.308
III	176	95,26	16.765				3,72	172,5385	154,70	99.293
IV	168	97,57	16.391				6,03	140,9231	154,70	131.459
V	184	99,50	18.308				7,96	147,3846	154,70	181.491
VI	168	103,99	17.470				12,45	107,8462	154,70	207.713
VII	176	96,29	16.947				4,75	152,1538	154,70	111.806
VIII	184	99,37	18.284				7,83	163,2941	149,70	191.405
IX	160	96,29	15.406				4,75	139,7647	149,70	99.383
X	184	96,29	17.717				4,75	170,7664	157,80	127.998
XI	176	96,29	16.947				4,75	162,3925	157,80	121.721
XII	168	97,57	16.391				6,03	144,7477	157,80	137.732
Укупно										1.943.243

- ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. године обрачунавао увећану зараду по основу времена проведеног на раду (минули рад) за сваку пуну годину рада остварену у радном односу у висини од 0,4% од основице у складу са одредбом члана 47 став 1 тачка 5 Колективног уговора, уместо да обрачунава и исплаћује увећану зараду по основу минулог рада код послодавца у висини од 0,4% од основице у складу са одредбом члана 108 став 1 тачка 4 Закона о раду. Како ЈП Национални парк Копаоник није имало важећи општи акт све до 1. марта 2018. године (када је на снагу ступио Колективни уговор), а уговори о раду којима су права, обавезе и одговорности запослених били уређени до 1. марта 2018. године нису садржали елементе права на увећану зараду, већ само одредбу да су наведена права утврђена Појединачним колективним уговором (чија одредба члана 53 да је закључен на неодређено време у супротности је са чланом 263 став 1 Закона о раду и исти је престао да важи дана 25. марта 2008. године на основу одредбе члана 284 став 1 Закона о раду), ЈП Национални парк Копаоник је био у обавези да за увећану зараду по основу минулог рада непосредно примењује одредбу члана 108 став 1 тачка 4 Закона о раду, без могућности да призна већа права запослених у односу на права утврђена Законом о раду који је био на снази на дан доношења Закона о привременом уређивању основица. Чланом 4 Закона о привременом уређивању основица прописано је да су ништаве одредбе општег акта којим се повећавају елементи, односно уводе нови елементи на основу којих се повећава износ зарада и других сталних примања. Применом одредбе Колективног уговора која је по члану 4 Закона о привременом уређивању основица ништава, ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години више обрачунао увећану зараду по основу минулог рада за износ од најмање 847.802 динара.
- ЈП Национални парк Копаоник је у периоду од 1. марта до 31. децембра 2018. године, у складу са чланом 53 став 1 алинеја друга Колективног уговора који је ступио на снагу дана 1. марта 2018. године, обрачунао накнаду трошкова за исхрану у току рада у износу од 285,30 динара дневно. Наведеном одредбом колективног уговора накнада трошкова за исхрану у току рада је повећана у односу на износ који је био у примени на дан ступања на снагу Закона о привременом уређивању основица и који је износио 171,18 динара дневно. Чланом 4 Закона о привременом уређивању основица прописано је да су ништаве одредбе општег акта којим се

повећавају елементи, односно уводе нови елементи на основу којих се повећава износ зарада и других сталних примања. Применом одредбе Колективног уговора која је по члану 4. Закона о привременом уређивању основица ништава, ЈП Национални парк Копаоник је за период од марта до децембра 2018. године више обрачунао накнаде трошкова за исхрану у току рада за износ од 1.113.568 динара.

Из свега напред наведеног произилази да је ЈП Национални парк Копаоник у 2018. години више обрачунао и исплатио зараду запослених за износ од најмање 3.904.613 динара, што није у складу са Законом о привременом уређивању основица.

### **Препорука број 5:**

Препоручује се ЈП Национални парк Копаоник да приликом обрачуна и исплате зарада примењује основицу за обрачун и исплату зараде, увећање зараде по основу минулог рада и висину накнаде трошкова за исхрану у току рада у висини која ја била на дан доношења Закона о привременом уређивању основица и да покрене иницијативу за усклађивање одредби члана 44, члана 47 став 1 тачка 5 и члана 53 став 1 тачка 2 Колективног уговора у делу поменутих елемената зараде са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава.

ЈП Национални парк Копаоник је доставио изјашњење по коме је сагласан односно нема примедби на Нацрт Извештаја о ревизији правилности пословања Јавног предузећа „Национални парк Копаоник“ са потпуном одговорношћу за 2018. годину. У изјашњењу је наведено да је, ради бољег разумевања, достављено додатно појашњење које се не сматра примедбама на нацрт извештаја. Такође, у изјашњењу је наведено да је обрачун и исплата зарада вршена у оквиру масе зараде која је планирана Програмом пословања за 2018. годину. Даље је наведено да повећањем минималне цене рада у периоду од доношења Закона о привременом уређивању основица одређен број запослених би био испод минималне цене рада, због чега је планирана маса зарада у Програму пословања повећана у складу са повећањем минималне цене рада и на исту је дата сагласност Оснивача. Такође је наведено да је ЈП Национални парк Копаоник дужан да пре исплате месечних зарада добије одобрење Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Министарства финансија, што је у претходном периоду, односно периоду на који се нацрт извештаја односи, ЈП Национални парк Копаоник редовно чинио.

Чланом 6. Закона о привременом уређивању основица, прописано је да се друга стална примања у нето износу умањују за 10%, да умањење врши корисник јавних средстава који врши исплату другог сталног примања и да се из умањења изузимају друга стална примања у нето износу нижем од 25.000 динара.

У смислу члана 3 став 2 овог закона, другим сталним примањем код корисника јавних средстава, између осталог сматра се и накнада за рад чланова органа управљања и надзора код корисника јавних средстава.

Надзорни одбор ЈП Национални парк Копаоник (председник и четири члана) именован је Решењем Владе Републике Србије број 119-10655/2013-02 од 11. децембра 2013. године. Влада Републике Србије је 19. априла 2018. године, Решењима број 119-3612/2018 и 119-3610/2018. године, разрешила дужности једног члана надзорног одбора и именовала друго лице за члана надзорног одбора.

Чланом 17 став 1 Закона о јавним предузећима прописано је да председника и чланове надзорног одбора јавног предузећа чији је оснивач Република Србија именује Влада на период од четири године, од којих је један члан надзорног одбора из редова запослених, а један члан мора бити независтан члан надзорног одбора. Мандат председнику и члановима надзорног одбора престаје истеком периода на који су именовани, оставком или разрешењем, како је прописано чланом 21 став 1 Закона о јавним предузећима. У ставу 3 наведеног члана прописано је да председник и чланови надзорног одбора којима је престао мандат, дужни су да врше своје дужности до именовања новог надзорног одбора, односно до именовања новог председника или члана, а најдуже шест месеци.

Председник и чланови надзорног одбора ЈП Национални парк Копаоник којима је престао мандат децембра 2017. године, наставили су да врше дужности надзорног одбора и након истека периода од шест месеци, што није у складу са чланом 21 став 3 Закона о јавним предузећима.

Укупно обрачунате накнаде члановима надзорног одбора за 2018. годину износе 2.154.257 динара и обухватају месечне накнаде за рад чланова надзорног одбора обрачунате у износу од 1.993.857 динара, накнаде трошкова за време проведено на службеном путу у земљи у износу од 72.400 динара и накнада трошкова превоза за долазак и одлазак са седница надзорног одбора у износу од 88.000 динара.

Износ месечне нето накнаде за рад председника и чланова надзорног одбора ЈП Национални парк Копаоник (за председника надзорног одбора у износу од 26.261 динара, за чланове у износу од 21.489 динара и за члана надзорног одбора из редова запослених у износу од 9.548 динара) у складу је са висином накнаде одређене Одлуком о критеријумима и мерилима за утврђивање накнаде за рад у надзорним одборима јавних предузећа<sup>15</sup> и нижа је од просечне зараде по запосленом без пореза и доприноса која је исплаћена у Републици Србији у септембру месецу у години која претходи календарској години за годину за коју се одређује висина накнаде.

ЈП Национални парк Копаоник је председнику и члановима надзорног одбора извршило обрачун и исплату накнада трошкова за време проведено на службеном путу у земљи у износу од 72.400 динара и накнада трошкова превоза за долазак и одлазак са седница надзорног одбора у износу од 88.000 динара, без обрачуна пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање на друге приходе из члана 85 став 1 тачка 13 Закона о порезу на доходак грађана, што није у складу са чланом 99 став 1 тачка 9 и чланом 101 Закона о порезу на доходак грађана и чланом 57 став 1 Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање.

У поступку ревизије, дана 8. априла 2019. године, ЈП Национални парк Копаоник је извршио обрачун и уплату пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање које није обрачунао и уплатио истовремено са исплатом накнада трошкова за време проведено на службеном путу и накнаде трошкова превоза за долазак и одлазак са седница надзорног одбора председнику и члановима надзорног одбора у укупном износу од 113.332 динара.

Чланом 7 став 1 Закона о привременом уређивању основица, прописано је да су корисници јавних средстава, дужни да, у року од три дана од дана извршене коначне

<sup>15</sup> „Службени гласник РС“, број 102/16.

исплате плата, односно зарада за одређени месец, на рачун прописан за уплату јавних прихода Републике Србије уплате разлику између укупног износа плата, односно зарада обрачунатих применом основице која није умањена у смислу члана 5. став 1. овог закона са урачунатим доприносима који се исплаћују на терет послодавца и укупног износа плата, односно зарада обрачунатих применом умањене основице у смислу овог закона са урачунатим доприносима који се исплаћују на терет послодавца.

Чланом 7 став 2 овог закона, прописано је да је корисник јавних средстава који је исплатилац других сталних примања, изузев корисника из члана 2 став 1 тачке 1) и 2) овог закона, дужан да у року од три дана од дана извршене исплате за одређени месец на рачун прописан за уплату јавних прихода Републике Србије уплати разлику између укупног износа другог сталног примања који није умањен у смислу члана 6 став 1 овог закона и укупног износа другог сталног примања који је обрачунат са умањењем у смислу овог закона.

По основу разлике између, укупног износа зарада обрачунатих применом основице која није умањена са урачунатим доприносима који се исплаћују на терет послодавца, и укупног износа зарада обрачунатих применом умањене основице са урачунатим доприносима који се исплаћују на терет послодавца, ЈП Национални парк Копаоник је на прописани рачун за уплату јавних прихода за 2018. годину, извршило уплату средстава у укупном износу од 3.940.694 динара.

По основу разлике између, укупног износа другог сталног примања (накнада надзорном одбору) које није умањено у смислу члана 6 став 1 Закона о привременом уређивању основица и укупног износа другог сталног примања (накнада председнику надзорног одбора) које је обрачунато са умањењем у смислу овог закона за 2018. годину, Предузеће је извршило уплату средстава у укупном износу од 27.528 динара.

### **Примена Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору**

Износ максимална зараде у јавном сектору утврђен је чланом 2 Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору<sup>16</sup> којим је прописано да максимална зарада у јавном сектору не може бити већа од износа који се добија множењем највећег коефицијента за положај, утврђеног законом који се уређују плате државних службеника и намештеника и основице утврђене законом о буџету за текућу годину. Зарадом у смислу овог закона сматра се основна зарада, део зараде за радни учинак, накнада трошкова за исхрану у току рада, накнада трошкова за регрес за коришћење годишњег одмора, у складу са Законом о раду, као и друга примања која у складу са законом којим се уређује рад, чине зараду.

Чланом 4. Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору прописано је да запослени код исплатиоца зарада у јавном сектору има право на увећану зараду по основу временаведеног на раду за сваку пуну годину рада остварену у радном односу – 0,4% од основне зараде. Док је чланом 5 Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору прописано да се износ максималне зараде утврђене у складу са чланом 2 истог закона, може увећати само по основу временаведеног на раду, у складу са чланом 4 истог закона.

Зараде пословодства (директора и извршних директора) и осталих запослених у ЈП Национални парк Копаоник у 2018. години су испод износа максималне зараде

<sup>16</sup> „Службени гласник РС“, број 93/2012.

утврђене чланом 2 Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору, односно у складу су са Законом о утврђивању максималне зараде у јавном сектору. Максимална нето зарада у јавном сектору у 2018. години износила је 161.607,15 динара, а максимална нето зарада исплаћена у ЈП Национални парк Копаоник у истом периоду била је 102.641,20 динара.

ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години, као исплатилац зарада у јавном сектору, Министарству финансија – Управи за трезор достављао месечне извештаје о исплаћеним зарадама на прописаним обрасцима, у смислу члана 8. Закона о утврђивању максималне зараде у јавном сектору.

### **Усклађеност запошљавања и броја запослених са чланом 27е став 34-37 Закона о буџетском систему**

ЈП Национални парк Копаоник на дан 1. јануар 2018. године имао је 53 запослена, а на дан 31. децембар 2018. године имао је 56 запослених на неодређено време. До промене у броју запослених на неодређено време на крају у односу на почетак 2018. године дошло је из разлога што је за двоје запослених престао радни однос, док је са пет нових лица заснован радни однос.

ЈП Национални парк Копаоник је радни однос са новим лицима засновао у складу са одредбама члана 27е став 35 Закона о буџетском систему<sup>17</sup>, уз сагласност Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно ангажовање код корисника јавних средстава, која је Закључком број 112-9133/2018 од 26. септембра 2018. године, а на предлог Министарства заштите животне средине, дала сагласност за пријем у радни однос на неодређено време пет лица.

ЈП Национални парк Копаоник је током 2018. години преко омладинске задруге ангажовао шест лица по уговору о привременим и повремени пословима. Месеца децембра број ангажованих лица повећао се на седам лица, што значи да је у том месецу укупан број лица ангажованих преко омладинске био већи од 10% од укупног броја запослених на неодређено време.

ЈП Национални парк Копаоник је у складу са одредбама члана 27е став 37 Закона о буџетском систему прибавио сагласност Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно ангажовање код корисника јавних средстава да, као корисник јавних средстава из надлежности Министарства заштите животне средине, може да има укупан број лица ангажованих преко омладинске и студентрске задруге већи од 10% од укупног броја запослених на неодређено време. Наиме, Комисија је дана 26. септембра 2018. године донела Закључак број 112-9084/2018 којим је ЈП Национални парк Копаоник дала сагласност да у периоду од 1. октобра до 31. децембра 2018. године, може додатно да ангажује пет лица преко омладинске и студенске задруге.

---

<sup>17</sup>„Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – испр, 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17 и 95/18.



## VIII Прилог 4 – Расподела и уплата добити у буџет Републике Србије

Јавно предузеће чији је оснивач Република Србије било је дужно да део остварене добити, по завршном рачуну за претходну годину, уплати у буџет Републике Србије у складу са чланом 58 Закона о јавним предузећима<sup>18</sup>, чланом 49 Закона о јавним предузећима<sup>19</sup> и чланом 21 Закона о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса<sup>20</sup>. Чланом 49 Закона о јавним предузећима и чланом 21 Закона о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса такође је прописано да одлуку о расподели добити доноси надзорни, односно управни одбор јавног предузећа уз сагласност оснивача. Чланом 58 Закона о јавним предузећима прописано је да се висина и рок за уплату дела остварене добити утврђује Законом о буџету за наредну годину.

Обавеза уплате дела добити у буџет Републике Србије по завршном рачуну јавног предузећа прописана је следећим члановима Закона о буџету: чланом 13 Закона о буџету Републике Србије за 2010. годину<sup>21</sup> (по завршном рачуну за 2009. годину), чланом 12 Закона о буџету Републике Србије за 2011. годину<sup>22</sup> и Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину<sup>23</sup>, чланом 14 Закона о буџету Републике Србије за 2013. годину<sup>24</sup>, чланом 15 Закона о буџету Републике Србије за 2014. годину<sup>25</sup>, чланом 16 Закона о буџету Републике Србије за 2015. годину<sup>26</sup>, чланом 15 Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину<sup>27</sup> и Закона о буџету Републике Србије за 2017. годину<sup>28</sup>, као и чланом 16 Закона о буџету Републике Србије за 2018. годину<sup>29</sup>.

У финансијским извештајима ЈП Национални парк Копаоник за 2018. годину, односно закључном листу на основу кога су ти извештаји састављени, нераспоређени добитак ранијих година исказан је у износу од 38.054.113 динара, док је нераспоређени добитак текуће године исказан у износу од 16.343.917 динара.

Надзорни одбор ЈП Национални парк Копаоник је дана 25. априла 2019. године, након усвајавања финансијских извештаја за 2018. годину, донео Одлуку број 1092/2019 о расподели добити коју је остварио ЈП Национални парк Копаоник за 2018. годину која износи 16.343.917 динара. Наведеном одлуком, део од 50% остварене добити за 2018. годину у износу од 8.171.958 динара распоређује се Оснивачу – Влади Републике Србије и исти је ЈП Национални парк Копаоник дужан да најкасније до 30. новембра 2019. године уплати у буџет Републике Србије, док део од 50% остварене добити за 2018. годину у износу од 8.171.958 динара остаје нераспоређен, што је у складу са чланом 16 Закона о буџету Републике Србије за 2019. годину<sup>30</sup> и чланом 58 Закона о јавним предузећима.

<sup>18</sup> „Службени Гласник РС“, број 15/16

<sup>19</sup> Службени гласник РС“, бр. 119/12, 116/13 - аутентично тумачење и 44/14 - др. закон

<sup>20</sup> Службени гласник РС“, бр. 25/00, 25/02, 107/05, 108/05 - исправка, 123/07 - др. закон

<sup>21</sup> „Службени гласник РС“, бр. 107/09 и 91/10

<sup>22</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/10 и 78/11

<sup>23</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

<sup>24</sup> „Службени гласник РС“, бр. 114/12 и 59/13

<sup>25</sup> „Службени гласник РС“, бр. 110/13, 116/14 и 142/14

<sup>26</sup> „Службени гласник РС“, бр. 142/14 и 94/15

<sup>27</sup> „Службени гласник РС“, број 103/15

<sup>28</sup> „Службени гласник РС“, број 99/16 и 113/17

<sup>29</sup> „Службени гласник РС“, број 113/17

<sup>30</sup> „Службени гласник РС“, број 95/18

Увидом у финансијске извештаје ЈП Национални парк Копаоник за период 2009-2017 године, као и одлуке о расподели добити, решења о давању сагласности на расподелу добити и доказе о уплати дела добити за период 2009-2017 године у буџет Републике Србије, утврђена је структура нераспоређеног добитка из ранијих година на дан 1. јануар 2018. године и приказана је у табели која следи:

Табела број 12: Структура нераспоређеног добитка ранијих година

Послована година	Остварена добит у динарима	Део добити који је уплаћен у буџет РС		Део добити који је остао нераспоређен	
		у %	у динарима	у %	у динарима
пре 2009	2.111.769	-	-	100%	2.111.769
2009	833.065	-	-	100%	833.065
2010	2.501.454	-	-	100%	2.501.454
2011	1.184.864	50%	592.432	50%	592.432
2012	3.893.132	50%	1.946.566	50%	1.946.566
2013	5.701.963	70%	3.991.374	30%	1.710.589
2014	5.171.073	50%	2.585.537	50%	2.585.537
2015	7.954.956	50%	3.977.478	50%	3.977.478
2016	19.774.334	50%	9.887.167	50%	9.887.167
2017	16.295.706	50%	8.147.853	50%	8.147.853
Корекција нераспоређеног добитка у складу са МСФИ/МРС					3.760.204
Нераспоређени добитак ранијих година на дан 1. јануар 2018. године					38.054.113

Као што се може видети из претходне табеле, ЈП Национални парк Копаоник је у 2018. години уплатио у буџет Републике Србије део од најмање 50% добити остварене по завршном рачуну за 2017. годину у износу од 8.147.853 динара у складу са чланом 16 Закона о буџету Републике Србије за 2018. годину и у складу са чланом 58 Закона о јавним предузећима.

ЈП Национални парк Копаоник није уплатио у буџет Републике Србије део од најмање 50% добити остварене по завршним рачунима за 2009. и 2010. годину у складу са чланом 13 Закона о буџету Републике Србије за 2010. годину и чланом 12 Закона о буџету Републике Србије за 2011. годину, као и у складу са чланом 21 Закона о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса.

Табела број 13: Део добити који није уплаћен у буџет РС

Пословна година	Остварена добит у динарима	Део добити који није уплаћен у буџет РС	
		у %	у динарима
2009	833.065	50%	416.533
2010	2.501.454	50%	1.250.727
Укупно			1.667.260